**Ekonomiutskottets betänkande 7/2015 om ombudsinitiativ 7/2015**

**Nytt understödssystem för församlingarna**

Ärende nr 2012-00195

Kyrkomötet har i plenum den 3 november 2015 remitterat ärendet till ekonomiutskottet för beredning.

Utskottet har hört ecklesiastikrådet Leena Rantanen som sakkunnig.

**Initiativets huvudsakliga innehåll**

I initiativet föreslås att en omsorgsfull omvärdering ska göras av det ekonomiska understöd som församlingarna får, och att hela understödssystemet ska revideras. Varje församling som får understöd ska kunna påvisa att församlingens förvaltning fungerar och är ekonomisk och bärkraftig. Om församlingen är ovillig till samarbete ska det vara en grund för att begränsa understödet.

**Motivering till initiativet**

En kvalificerad majoritet på kyrkomötet förkastade 7.5.2015 lagutskottets framställning om ändring av bestämmelserna om kyrkans lokala strukturer. Målet för lagförslaget var bland annat att främja en ansvarsfull ekonomiförvaltning och i förslaget framhölls de ekonomiska församlingsenheternas ansvar för att ordna sin egen ekonomi.

Lagutskottet ansåg i sitt betänkande att ekonomisk bärkraft är ett viktigt mål och konstaterade att ekonomin utgör grunden för församlingarnas verksamhet. En ekonomiskt självbärande ekonomi ansågs dock inte överallt i landet vara ett realistiskt mål och lagutskottet konstaterade därför att någon typ av understödssystem behövs också i fortsättningen.

Kyrkans totalekonomiska situation har försvagats i och med att medlemsantalet minskat särskilt i de stora städerna och i huvudstadsregionen, där en avgörande del av kyrkans medlemsavgifter samlas in som utjämningsmedel/understöd till centralförvaltningen för det övriga Finland. Ändringen i fördelningsgrunden i samband med samfundsskattereformen minskar inkomsterna i de kyrkliga samfälligheterna i huvudstadsregionen och minskar sålunda också deras möjligheter att hjälpa andra.

Eftersom lagförslaget förkastades måste Kyrkostyrelsen snabbt vidta åtgärder för att förnya understödssystemet för församlingarna.

**Ekonomiutskottets ståndpunkt**

Eurobeloppet för de understöd som Kyrkans centralfond betalat till församlingarna har minskat betydligt under de senaste åren. Ännu år 2002 var beloppet 17,5 miljoner euro men det minskade under åren 2003–2006 till cirka 12 miljoner euro per år. Från år 2007 till år 2015 sjönk beloppet till hälften, dvs. till cirka 6 miljoner euro. Under åren 2016–2018 föreslås det totala understödsbeloppet vara cirka 3 miljoner euro per år. I budgeten för år 2016 är understödens andel av den centralfondsavgift som församlingarna betalar under 6 procent. Det nya fördelningssystemet för statsersättningar som tas i bruk år 2016 gör det möjligt att minska understöden till ovan nämnda nivå.

Kyrkans centralfonds understödssystem har i praktiken ständigt förändrats. I början av 2000-talet togs utöver de traditionella understöden sammanslagnings- och samarbetsunderstöden i bruk, vilkas andel av understödssumman var högst ungefär hälften. År 2010 betalades 7,4 miljoner euro ut i traditionella understöd och 1,8 miljoner euro i utvecklingsunderstöd. Från år 2016 minskar utvecklingsunderstöden till 300 000 euro och de traditionella understöden till 2,9 miljoner euro.

Understöden har finansierats med centralfondsavgifter som samlats in av församlingarna. Grund- och tilläggsavgiften och redovisningssättet för samfundsskatteandelen har justerats under årens lopp. Ändringen i samfundsskattens fördelningsandel år 2006 och ersättningen av kostnaderna för samhälleliga uppgifter med statlig finansiering från början av år 2016 har utjämnat församlingarnas inkomstfördelning och samtidigt minskat behovet av understöd från centralfonden. Förändringarna i församlingsstrukturerna har haft en liknande inverkan.

Ekonomiutskottet anser det vara viktigt att församlingsverksamheten tryggas i hela landet och konstaterar att understödssystemet därför är viktigt.

Eftersom församlingarnas behov av understöd har minskat betydligt ser ekonomiutskottet inget behov av att i detta skede omvärdera det understödssystem som beskrivs ovan.

**Ekonomiutskottets förslag**

På ovan nämnda grunder föreslår ekonomiutskottet att kyrkomötet

låter ombudsinitiativ 7/2015, nytt understödssystem för församlingarna, förfalla.

Åbo den 4 november 2015

För ekonomiutskottet

Pertti Simola Pasi Perander

ordförande sekreterare

I behandlingen av ärendet deltog ordförande Simola och medlemmarna Alasalmi, A. Jalava, Kauranen, Koskelo, Kultima, Mäkinen, Paananen, Peräaho, Rajala, Rönkä, Sahi, Salmi, Silfverhuth, Sorvari, Tähtinen och Westerlund.